



COMUNICA CES

Boletín bimestral del Consejo Económico y Social de la provincia de Jaén

Boletín #19 • Noviembre 2022 Editado por el Consejo Económico y Social de la provincia de Jaén
Ejemplar gratuito para distribución digital ISSN 2659-9201. Depósito Legal: J 450-2019

NÚMERO ESPECIAL

CAMBIOS DEMOGRÁFICOS Y COMPETITIVIDAD TERRITORIAL



Editorial

Los retos demográficos de la provincia

La despoblación se ha erigido como uno de los asuntos de interés para el desarrollo de los territorios de interior en España y en Europa. En la provincia de Jaén también se ha consolidado una tendencia demográfica regresiva, pues tanto el crecimiento vegetativo como el saldo migratorio resultan negativos desde 2011. En efecto, el veinte por ciento de sus municipios está ya por debajo del umbral de mil habitantes, una cifra que podría resultar crítica para la correcta provisión de servicios públicos y privados. En otros casos, aun estando por encima de dicho límite, la dispersión del poblamiento aboca a situaciones igualmente delicadas. En este ámbito, compuesto por noventa y siete municipios, solo quince superan los diez mil habitantes. Existe una correlación evidente entre los efectos de la crisis económica de 2008 y la dinámica poblacional de la provincia. A partir del año 2011 es cuando se ponen en marcha las políticas de austeridad, que tienen un grave efecto sobre el empleo público y el gasto privado. A éstas se une la crisis del sector de la construcción, ya consolidada, y por tanto se resiente una de las posibilidades de empleo que más había crecido durante la década anterior en el ámbito rural de la provincia, por lo que la provincia de Jaén se puede considerar un territorio con

dificultades competitivas en los últimos años, que se reflejan en su evolución demográfica. Es bien conocido que las fuerzas de aglomeración de los grandes centros urbanos contribuyen a la concentración de los factores productivos en el territorio, dificultando el desarrollo endógeno de gran parte de las ciudades más pequeñas. Como consecuencia, aunque los centros urbanos más importantes de la provincia constituyen un entramado reticular que permite el suministro de servicios especializados a la industria y a algunos sistemas productivos locales, en su conjunto carecen de la fuerza de aglomeración suficiente para impulsar el desarrollo económico provincial y revertir el reciente proceso de pérdida poblacional iniciado en 2011. No sólo es una cuestión económica que contribuye a los procesos de causación acumulativa y mantiene a los territorios menos dinámicos bajo la trampa de la baja cualificación, sino que también es cultural, lo que hace que la atracción de los segmentos más dinámicos y preparados de la población por otros territorios sea cada vez mayor. De todo ello trata este boletín, el número 19, que incluye un amplio reportaje sobre la jornada 'Cambios demográficos y competitividad territorial' organizada por el CES provincial el pasado mes de octubre, que reunió a expertos de todo el país en Jaén.

Créditos

Realizan: Manuel Parras Rosa, Eloísa Fernández Ocaña y M^a Paz Madrid Redoli.

Pleno del CES Provincial de Jaén

La Presidencia

Manuel Parras Rosa

Las Vicepresidencias

Manuel Salazar Vela (UGT)

Juan Jumillas Jiménez (CCOO)

Bartolomé González Ruiz (CEJ)

Mario Azañón Rubio (CEJ)

La Secretaría General

Eloísa Fernández Ocaña

Consejerías del Grupo I

Antonio García Cámara (UGT)

María Inés Casado Lara (UGT)

Capilla Vega Sabariego (UGT)

José Blanco Domínguez (CCOO)

Sergio Santos Romera (CCOO)

Juan José Navarro Jurado (CCOO)

Consejerías del Grupo II

Ramón Calatayud Lerma (CEJ)

Ramón Rueda Quirós (CEJ)

María Teresa Montijano Álvaro (CEJ)

Pedro Antonio García Rodríguez (CEJ)

Antonio Ruano Quesada (CEJ)

Manuel Alfonso Torres González (CEJ)

Consejerías del Grupo III

Organizaciones Agrarias

Luis Carlos Valero Quijano (ASAJA)

Cristóbal Cano Martín (UPA)

Juan Luis Ávila Castro (COAG)

Universidad de Jaén: Julio Terrados Cepeda

FAMP: María Francisca Molina Zamora

Economía Social: Cristóbal Gallego Martínez

Diputación Provincial de Jaén: Sebastián Quirós Pulgar

Asesorías integradas Grupo personas expertas

Enrique Acisclo Medina. Caja Rural de Jaén, Barcelona y Madrid S.C.C.

María Jerez Carrillo. Cámaras de Comercio de la provincia

Inmaculada Barroso Benítez. Universidad de Jaén

Anunciación Carpio Dueñas. CES Provincial Jaén

Facebook: @CESJaenProvincial

Twitter: @CesJaen

Correo: comunicacioncesprovincial@dipujaen.es



El CES provincial celebra la jornada 'Cambios demográficos y competitividad territorial'



Javier Calatrava Requena, Vicente Budí Orduña, Juan Carlos Rodríguez Cohard y Fernando Rubiera Morollón en una de las mesas redondas.

El Consejo Económico y Social de la provincia de Jaén (CES provincial) y la Diputación provincial de Jaén han celebrado este lunes la jornada "Cambios demográficos y competitividad territorial" en la Sala Capilla del Antiguo Hospital de San Juan de Dios de Jaén. Al acto de inauguración ha acudido el presidente de la Diputación Provincial de Jaén, Francisco Reyes Martínez, y el vicepresidente del CES Provincial y presidente de la Confederación de empresarios de Jaén, Bartolomé González Ruíz. "Afortunadamente, la provincia de Jaén no forma parte de aquellas zonas de España como Castilla y León o Aragón. Nuestros pueblos están habitados, si bien es verdad que sufren el envejecimiento de la población", ha señalado el presidente de la administración provincial. Por su parte Bartolomé González ha puesto en valor esta actividad y ha alegado que "se trata de una jornada que reúne a numerosos expertos de todo el país para arrojar luz y aportar herramientas territoriales". En la primera mesa redonda se han abordado asuntos como el empleo, el éxodo rural y el envejecimiento de la población como factores determinantes para fre-

nar la despoblación. La mesa ha sido introducida y presentada por Juan Carlos Rodríguez Cohard, profesor titular de Economía Aplicada de la Universidad de Jaén, quien ha defendido que "el mercado de trabajo debe tener la capacidad de retener talento". En esta misma línea viene manifestándose el presidente del CES, Manuel Parras, cuando insiste en "la necesidad de un sector oleícola que añada más valor al territorio, aumentando la productividad y atrayendo talento". En ella ha participado Vicente Budí Orduña, profesor titular de Fundamentos del Análisis Económico y Cátedra AVANT de la Universidad Jaime I, quien ha explicado que "la tendencia a un menor dinamismo económico, junto al tamaño pequeño de las empresas medias han provocado un efecto de salida del talento y población joven atraída por otras ciudades con economías más diversificadas. A ello se suma la accesibilidad y el equipamiento público de los denominados 'municipios tractorales' capaces de atraer a población". Javier Calatrava Requena, de la Academia Andaluza de Ciencia Regional ha abordado en su intervención el despoblamiento rural y las es-

trategias para frenarlo. "España es el segundo país de Europa con más población concentrada en ciudades", ha asegurado Calatrava para empezar su disertación. Su trabajo en 2018 se centró en el estudio del comportamiento del éxodo rural, desgranando la dinámica de despoblación y de recuperación de la población que propiciaron los años ochenta, "lo que sucede en los casos de municipios periurbanos cercanos a ciudades medias y grandes. Para ello, es necesario que los actores locales tengan capacidad de generar innovación y poner en valor los recursos económicos del municipio".

Como ejemplo Calatrava ha citado el 'Country Life Movement', "que surgió en los Estados Unidos a principios del siglo XX, que estuvo apoyado en programas agraristas. La exclusividad de las atenciones al mundo agrario hizo que en los años sesenta se comenzaran a introducir otras actividades para crear la 'América Rural No Agraria'. Otro ejemplo lo encontramos en Francia, que potencia el turismo rural desde los años sesenta y, con ello, ha potenciado la población en zonas rurales". Fernando Rubiera Morollón, catedrático de Economía Aplicada de la Universidad de Oviedo y presidente de la Asociación Española de Ciencia Regional ha concluido esta mesa con una intervención sobre el envejecimiento de la población y la propia despoblación que pone en foco en las ciudades medias. "El peligro está en las ciudades medias por el fenómeno de dos megatendencias: de una parte, la segunda industrialización, que trajo el éxodo rural hacia las urbes y, de otro lado, el proceso de aglomeración de la población.

En España, el 50% de la población se concentra en un 5% del territorio", ha expuesto Rubiera. En su opinión, "la digitalización agravará el problema, porque concentra a la población, por lo que cada ciudad media debe encontrar su propia estrategia contra la despoblación". Tras una pausa para el café, la jornada ha continuado con la segunda de las mesas redondas, presentada por Antonio Garrido Almonacid, profesor titular de Ingeniería Cartográfica Geodésica y Fotogrametría. En esta segunda ronda de encuentros ha participado Diego Braojos Rodríguez, subdirector general de Innovación y Digitalización de la Dirección General de Desarrollo Rural, Innovación y Formación Agroalimentaria del Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación para hablar de la estrategia de digitalización del medio rural. Braojos ha puesto en valor las estrategias de digitalización del sector agroalimentario en el medio rural. "Para ello es importante ofrecer más formación y asesoramiento, tal y como hace el Observatorio de Digitalización en el Sector Agroalimentario, que ofrece cursos en materias como blockchain, agricultura de precisión o inte-

ligencia artificial", ha concluido. Cerrando la segunda de la mesa ha intervenido José Antonio González Martínez, jefe del Servicio de Sociedad de la Información y Competencias Digitales de la Dirección General de Telecomunicaciones y Administración Digital de la Consejería de Movilidad y Transformación Digital de la Junta de Castilla y León. Su ponencia ha versado sobre el proyecto 'Territorio rural inteligente de Castilla y León', activo desde el año 2018. "En esta zona de España se concentran muchos municipios de pequeño tamaño. El 80% de ellos con menos de mil habitantes y una orografía complicada, por lo que el objetivo de este proyecto es proveer de servicios público más eficientes a estas zonas con riesgo de despoblación", ha asegurado. "Algunas de esas herramientas son las propias de una economía de escala, al tiempo que la digitalización ha sido clave, ya que ha permitido la implantación de sensores capaces de transmitir información en tiempo real a una plataforma que almacena y visualiza. Hablamos de todo tipo de información relevante, como la calidad del aire de una población o del agua de las piscinas municipales; de aparcamientos inteligentes en zonas turísticas o sensores en centros educativos para controlar todas estas variables de calidad", ha añadido. Como colofón del programa se ha celebrado la conferencia 'Cambios demográficos en las capitales de provincia', a cargo de Joaquín Recaño Valverde, del Centro de Estudios Demográficos y profesor titular de Geografía Humana de la Universidad Autónoma de Barcelona, intervención que ha sido presentada por José Domingo Sánchez Martínez, catedrático de Análisis Geográfico Regional de la Universidad de Jaén. En su intervención, Recaño ha hablado sobre de la despoblación en España en la primera mitad del siglo XIX para referirse a que la que estamos viviendo en la actualidad como 'la despoblación 4.0'. "Sube la esperanza de vida, pero baja la natalidad, lo que apunta a una inminente 'pandemia de Dependencia' que viviremos en cuanto la generación del 'Baby boom' comience a ser octogenaria, a lo que se suma la salida de españoles al extranjero por la crisis económica de 2008-2013 y a los datos, que apuntan que en los últimos seis años la natalidad en el país ha caído un 21%", ha explicado el catedrático. "En 2020, la media de natalidad se situaba en los 1'20 hijos por mujer, datos que están compensados por un factor exógeno como es la inmigración. Otro de los factores que propicia la despoblación rural es el hecho de que los mayores en edades más avanzadas y con problemas de salud se van a vivir a las ciudades medias y grandes con sus hijos o bien están ingresados en hospitales o centros de atención diurna propios de este tipo de ciudades", ha finalizado.

Entrevista

“El desarrollo económico atrae a la población”

Juan Carlos Rodríguez Cohard es secretario del Departamento de Economía de la Universidad de Jaén y profesor titular de Economía Aplicada. El pasado octubre participó en la jornada 'Cambios demográficos y competitividad territorial', donde presentó la primera de las mesas redondas, en la que participaron Vicente Budí Orduña, profesor titular de Fundamentos del Análisis Económico y Cátedra AVANT de la Universidad Jaume I; Javier Calatrava Requena, de la Academia Andaluza de Ciencia Regional; y Fernando Rubiera Morollón, catedrático de Economía Aplicada de la Universidad de Oviedo y presidente de la Asociación Española de Ciencia Regional. Para conocer su opinión al respecto, responde a continuación a las preguntas del CES.

¿Cómo podemos frenar la despoblación en Jaén?

La provincia de Jaén está perdiendo población desde la crisis del 2008. Sin embargo, hablar de despoblación es un poco exagerado. La situación es consecuencia probablemente de la estructura productiva provincial, con pocos empleos de alta cualificación, que son los que los jiennenses bien formados están buscando en otras provincias y otros países. Estamos exportando, además de aceite y otros productos, que eso es bueno, recursos humanos altamente cualificados, y eso es muy muy negativo para el desarrollo económico provincial del presente y del futuro de la provincia. La solución no está al alcance de la mano, pues los salarios medios que se ofrecen en la provincia están muy por debajo de los que se ofrecen en los territorios más industrializados. En todo caso, la diversificación productiva en actividades de alto valor añadido es siempre la solución, aunque siempre es a largo plazo.

¿Cuál es el principal problema para fijar población en los pequeños municipios?

Desafortunadamente, la población no se puede fijar. Hay que huir de esas expresiones. Fíjate que Lavrov alude al principal de libertad de movimiento para la huida de los rusos de las levadas de su ejército (el reclutamiento obligatorio de la población civil para servir en las fuerzas armadas). En los pequeños municipios la población va a envejecer, pues la concentración es una consecuencia del desarrollo económico, a no ser que se establezcan buenas oportunidades de empleo, buenas comunicaciones digitales y reales, buenos servicios públicos cercanos, al alcance de un paseo en coche



Juan Carlos Rodríguez Cohard.

o a pie, no de un viaje. El empleo cualificado requiere de actividad diversa y enfocada en los nichos de mercado de alto valor añadido. En todo caso, la provincia de Jaén tiene municipios con mucha población y un sistema de ciudades con grandes oportunidades de desarrollo precisamente porque la población no está tan concentrada como en otros lugares. Hay vida urbana en muchas poblaciones, aunque efectivamente podríamos hablar de dos provincias: la que está en el eje de los cruces de la autovías y ferrocarril, la de las grandes ciudades, y la que está alejada de ese eje más al este, donde la población se encuentra más repartida, pero incluso en esos casos el sistema de ciudades de la provincia presenta ventajas que la conocida como "España vaciada" no tiene. Existe una más que aceptable diversificación productiva en la provincia de Jaén, pero el mundo ha cambiado y sigue cambiando deprisa, el mercado de trabajo de la provincia de Jaén ya no es local, ni siquiera nacional, sino europeo, y eso hace que las oportunidades que nuestros bien formados jóvenes encuentran están fundamentalmente fuera de la provincia. Hay que tener empresarios con visión que sepan retener el talento local. Eso no lo estamos haciendo bien, pero en la formación de los jóvenes, sin duda, pues fíjate que en eso se basa precisamente la "despoblación" a la que aludes. Los jóvenes se han portado tan bien y han estudiado tanto que literalmente se han salido de Jaén.

JORNADA – 24 de octubre de 2022

CAMBIOS DEMOGRÁFICOS Y COMPETITIVIDAD TERRITORIAL

Sala Capilla del Antiguo Hospital de San Juan de Dios

Plaza San Juan de Dios, n.º 2. Jaén



Organizan



Entrevista

José Domingo Sánchez Martínez

El catedrático de Universidad, Área de Análisis Geográfico Regional José Domingo Sánchez Martínez del Departamento de Antropología, Geografía e Historia de la Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación de la Universidad de Jaén responde a las preguntas del CES en torno a la despoblación. Él fue uno de los participantes en la jornada celebrada, presentando la ponencia de clausura.

La despoblación en sí no es un concepto que pueda aplicarse a Jaén, pero viendo los datos demográficos, ¿qué opciones hay para nuestros municipios más pequeños y atomizados?

Entre 2012 y 2021 la población residente en la provincia de Jaén disminuyó en 43.052 habitantes (pasando de 670.242 a 627.190). Este comportamiento se aparta claramente del experimentado en el resto de las provincias andaluzas (a excepción de Córdoba), cuatro de las cuales han alcanzado su máximo poblacional en 2021 (Almería, Cádiz, Huelva y Málaga) y otra más en 2020 (Sevilla). La proyección del Instituto Nacional de Estadística pronostica que Jaén seguirá menguando, para situarse en 565.116 habitantes en 2035. Este escenario es la prolongación de una tendencia con saldo vegetativo negativo por una fertilidad reducida y el incremento de la mortalidad de una población envejecida; pero también por la existencia de un saldo migratorio cuantitativamente neutro, pues las altas y bajas residenciales vienen alcanzando unos niveles similares en los últimos años, por lo que la inmigración no compensa las pérdidas por mortalidad. Los núcleos más pequeños, envejecidos y peor comunicados, donde el peso de la actividad agraria es mayor, tienen un riesgo de despoblación más elevado. Estos procesos son imperantes en la porción más oriental y montañosa de la provincia. En cambio, las ciudades medias y la capital logran resistir mejor (lo que no impide que se den situaciones de estancamiento o de disminución). Así, la suma de la población de los municipios con más de veinte mil habitantes (Alcalá la Real, Martos, Úbeda, Andújar, Linares y Jaén), han aumentado su peso relativo en los últimos años y aglutinan casi la mitad de la población total. En todo caso, estos núcleos no dejan de ser vulnerables, pues una segunda oleada de emigración selectiva hace que estén (con alguna excepción) perdiendo población joven y muy formada que no encuentra



José Domingo Sánchez Martínez, catedrático de Análisis Geográfico Regional de la Universidad de Jaén (UJA).

oportunidades de desempeñar o ver remuneradas de manera suficiente sus cualificaciones profesionales. Las opciones para los municipios más pequeños y atomizados pasan, sobre todo, por asegurar que no se deterioren los servicios, equipamientos e infraestructuras que les permitan acceder a unos niveles de calidad de vida semejantes al resto de las poblaciones que viven en otros lugares con el menor coste de desplazamiento posible, de ahí que resulte estratégico reforzar las cabeceras comarcales y subcomarcales; pero su recuperación demográfica solo será factible si se genera actividad económica desde el propio territorio. Y este es el gran reto: ¿cómo desencadenar estos procesos en un contexto socioeconómico poco dinámico y con un elevado peso de la población que depende en gran

medida de las transferencias sociales?

Las comunicaciones son importantes para el desarrollo de los municipios, pero, por otro lado, los presupuestos son finitos. ¿Cómo pueden conjugarse estas dos realidades?

De entrada, asegurando que no se lesionan los derechos de los ciudadanos, que tienen que acceder a los servicios públicos independientemente del lugar en el que residan en condiciones de igualdad; se trata por tanto de que cumplan la función de vertebrar el territorio y facilitar la cohesión social. Por otra parte, la mera inversión en infraestructuras no es garantía de recuperación económica y demográfica. De hecho, ha sido la mejora constante de los medios de comunicación lo que ha facilitado que los grandes centros urbanos amplíen

progresivamente su radio de acción territorial y su capacidad de succión de población y recursos. De esta manera, la mejora de las infraestructuras, sin una mejora productiva de las empresas existentes en el territorio, puede ser contraproducente y profundizar aún más en el vaciado demográfico. Es bastante sintomático, a este particular, que buena parte de los empleos ligados a los servicios públicos ofrecidos en el medio rural estén desempeñados por profesionales que residen en ciudades.

¿De qué manera afecta la digitalización a los territorios rurales?

De entrada, hay que señalar que conviven diferentes tipos de territorios rurales (dinámicos, estancados, remotos) y que los retos de cada uno de ellos son diferentes. En teoría, se trata de una magnífica oportunidad, pero está por ver el efecto que pueda tener el teletrabajo en las poblaciones que no están bien conectadas con los centros urbanos o los medios de transporte que permiten llegar fácilmente a ellas. La digitalización se enfrenta también al reto del envejecimiento, pues las personas mayores son menos proclives a su empleo y este contingente es muy considerable en los territorios rurales. Por otra parte, existen interesantes experiencias que se están desarrollando en zonas con problemas de despoblamiento más acusados que los de la provincia de Jaén. Está claro que estas herramientas pueden servir para reducir costes de gestión en territorios apartados, lo que puede mejorar la eficiencia en la prestación de algunos servicios.

En su opinión. ¿Cree que es necesario un impulso a las políticas de natalidad en el país o que el crecimiento poblacional seguirá en descenso?

Las políticas de natalidad no siempre dan el resultado esperado, y estos solo se recogen, en el mejor de los casos, a medio y largo plazo. Ni siquiera los países europeos con un éxito mayor en esta parcela, como Suecia o Francia, han conseguido alcanzar el nivel de reemplazo. La población española, en su conjunto, está en crecimiento, pero la causa no es la elevación de la natalidad, sino la atracción de población inmigrante.

Una de las causas de la bajada de la natalidad es la extraordinaria reducción de la mortalidad infantil y la prolongación de la esperanza de vida,

Entrevista

José Domingo Sánchez Martínez

y son muy buenos indicadores de altos niveles de desarrollo. Culturalmente, España dejó de ser una sociedad familista a favor de un modelo que prima el individualismo y eso se compadece mal con un intento de incrementar la natalidad. En todo caso, me parece que la mejor política de fomento es luchar contra las causas que provocan un importante desfase entre la tasa de fertilidad deseada (muy cercana a la tasa de reemplazo demográfico, esto es, aproximadamente dos hijos por mujer) y la real (1,23 en 2020 en España). En definitiva, atenuar o acabar con las importantes dificultades que encuentran los jóvenes para emanciparse: incertidumbre laboral, salarios que no permiten planificar un horizonte vital a medio plazo o incapacidad para acceder a una vivienda que lo haga posible. Se trata, por tanto, de medidas en apoyo de las familias.

Se habla de una "Epidemia de Dependencia" cuando la generación del Baby Boom llegue a ser octogenaria y no haya suficiente población activa para equilibrar la balanza. ¿Cómo se trabaja de cara a ese escenario?

La expresión me parece poco afortunada, quizá es un nuevo eslogan de quienes están interesados en deteriorar lo público para extender modelos inspirados más por el ánimo de lucro que por la solidaridad intergeneracional y la cohesión social. En este terreno surgen dos grandes retos: mantener las prestaciones sociales y atender a las necesidades de las personas mayores. Como es natural, hay interesantes sinergias entre ambos aspectos: así, las demandas de la población mayor y dependiente es un gran yacimiento de empleo cualificado. En todo caso, se trata de un reto colosal, pero es posible abordarlo con éxito si se genera actividad económica capaz de atraer población (sin saldos migratorios positivos no es posible sostener los actuales niveles de población) y mantener empleos que generen ingresos públicos suficientes para el mantenimiento del sistema público de pensiones. Otra fuente de equilibrio será la transmisión de riqueza desde la generación mayor, ya sea compartiendo rentas a cambio de cuidados que se producen en el ámbito familiar, algo propio de los países mediterráneos y que se reconoce como una de las razones que explican expectativas de vida superiores a otros países con más ingresos; como a través de la herencia de patrimonio, dinero y empresas que estarán a disposición de un



Una panorámica nevada de Villardompardo, un pequeño municipio jienense de menos de mil habitantes. (Fotografía: Ayuntamiento de Villardompardo).

contingente de población más reducido.

El desempleo juvenil sigue siendo uno de los principales motivos de abandono del territorio. En ese apartado ¿Qué falta por hacer para atraer a población joven a los pequeños municipios?

En los pequeños municipios el problema es grave, porque a menudo la salida para formarse, una demanda necesaria y una experiencia vital muy recomendable para todo el mundo, acaba siendo la forma de desvincularse definitivamente de la población de origen, al no encontrar ahí expectativas relacionadas con la nueva visión adquirida por estos jóvenes. Con todo, el problema mayor se radica ahora en las ciudades medias y la capital, porque están perdiendo su capacidad para retener el talento

joven. En demasiados casos, la formación universitaria de calidad y proximidad que se ofrece en el territorio es la puerta de salida (¿una fábrica de emigración en el caso de las profesiones más demandadas y mejor remuneradas?). Lo que hace falta para invertir esta amenaza tan perturbadora es la aplicación de más y mejores políticas públicas, que tengan como objetivo prioritario la generación de actividad económica y empleo relacionado con el capital educativo de las nuevas generaciones y, en definitiva, la existencia de empresas con capacidad para insertarse con éxito en un escenario económico que es internacional. Desde luego, el territorio cuenta con recursos para ello y, en ese sentido, podríamos concluir que nuestra provincia no tiene tanto un problema demográfico como económico. Los indicadores sitúan a Jaén en un grupo de provincias que, en

comparación con la España más despoblada, son todavía alentadores: aunque pierde población, cuenta con una buena dotación de jóvenes y el envejecimiento no es tan preocupante. No obstante, las variables económicas son más negativas: mayor proporción de empleos de baja cualificación, tasas de desempleo más elevadas o niveles más reducidos de renta per cápita. Eso conduce a una situación de estancamiento de la que solo es posible salir a través de una reactivación económica y la utilización más eficiente de sus recursos.

Otro de los puntos que se vieron en la jornada fue la dicotomía entre la posibilidad del teletrabajo viviendo en entornos rurales, al no tener todas las profesiones las mismas oportunidades de trabajar a través de Internet. ¿Qué pensamiento le provoca esto?

Este es un tema bastante complejo. La realidad es que el mundo laboral está afrontando retos propios de una época de rápidas y profundas transformaciones. Las profesiones y las destrezas de los trabajadores del futuro inmediato se anuncian radicalmente diferentes a las actuales, en la medida en que se profundice la disrupción tecnológica a la que estamos asistiendo: trabajo remoto, revolución robótica y digital. De todas formas, quienes tendrán mejores oportunidades serán aquellos y aquellas que aprovechen mejor su talento y las oportunidades de formación para desarrollar el pensamiento analítico, la creatividad, el aprendizaje activo, el control emocional, la flexibilidad, la empatía, la gestión del tiempo, la capacidad para trabajar en equipo, etcétera. Y esto me lleva a enunciar el objetivo octavo de la Agenda 2030: "promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos".

En la Jornada 'Cambios demográficos y competitividad territorial' del CES provincial se sacaron muchas conclusiones en torno a este tema a través de varias mesas redondas. ¿Con qué reflexión final se queda?

Abordar el reto demográfico implica el despliegue de una estrategia integral y coordinada. Un enfoque localista es insuficiente, tanto para hacer frente a prestaciones de calidad a los ciudadanos como para promover el empleo, el emprendimiento y la diversificación productiva. En consecuencia, los instrumentos, recursos y estrategias deberían alcanzar una escala territorial superior (comarcal). Además, es importante distinguir las políticas y actuaciones de desarrollo económico local, determinantes para el mantenimiento del tejido urbano y la población, de las políticas de asistencia social, que responden al subempleo o la atención a la pobreza, pero no facilitan la creación de renta y empleo.

Jornada

Cambios demográficos y competitividad territorial

Conclusiones del CES provincial de Jaén

El Consejo Económico y Social de la provincia de Jaén (CES provincial) ha organizado la Jornada "Cambios demográficos y competitividad territorial", en la que ha colaborado la Diputación Provincial de Jaén. Un encuentro con profesionales del área de todo el país dirigido a municipios de la provincia para darles a conocer las oportunidades que ofrecen las nuevas tecnologías para asentar a la población en el territorio y otras dinámicas demográficas de plena actualidad. Una de las ideas centrales de la jornada es que el proceso de concentración urbana está en fase de expansión, por lo que las ciudades medias y pequeñas seguirán perdiendo población en los próximos años.

Existen en todo caso actuaciones que es posible llevar a cabo para frenar los procesos de despoblación, pero en España no se ha materializado ninguna actuación verdaderamente importante para conseguirlo, al contrario que ha sucedido en países como Inglaterra, Francia o Estados Unidos, donde se lleva trabajando en estas iniciativas desde hace años. Algunas de las medidas que se pueden tomar deberían centrarse en la mejora de la productividad de las empresas locales, para conseguir que su incremento se traslade a una subida salarial que permita retener a la población joven más cualificada, que es donde se centra la salida de carácter estratégico para el desarrollo territorial a medio y largo plazo.

Otra actuación relevante puede centrarse en la facilitación de la transmisión empresarial, para evitar cierres de empresas de fuerte impronta territorial que no se recuperan, siempre que tengan viabilidad en el nuevo marco competitivo. Las actuaciones deberían acometerse en las ciudades que actúan de centro comarcal antes que en las pequeñas poblaciones, pues se precisa una mínima masa crítica para reconducir los procesos de desarrollo económico local. Además, si las ciudades pequeñas pierden su capacidad de actuar de interfaz entre el sistema urbano nacional y el territorio al que sirven, el medio rural languidece al carecer de los servicios más básicos. En ese sentido, el mantenimiento de la población rural jiennense y el de las principales ciudades de la provincia están estrechamente relacionados. Es importante distinguir las políticas y actuaciones de desarrollo económico local, determinantes para el mantenimiento del tejido urbano y la población, de



El presidente de la Diputación Provincial de Jaén, Francisco Reyes, y el vicepresidente del CES provincial, Bartolomé González, en la inauguración.

las políticas de asistencia social, que la mayoría de las veces se confunden con las primeras, y no provocan otra cosa más que la gestión de un subempleo o la atención a la pobreza, pero no facilitan la creación de renta y empleo. Es importante la recuperación de técnicos y asesores que contribuyan a la capacitación de los empresarios locales.

Las actuaciones frente a los problemas de competitividad territorial y freno a la despoblación hay que acometerlas inmediatamente para obtener resultados en el largo plazo. En España ya se ha llegado tarde a esta situación y hay territorios que

no tienen una solución posible. Las políticas de desarrollo rural han sido insuficientes. Existe además el peligro de pensar que la mejora de las infraestructuras, sin obtener antes o a la vez una mejora productiva de las empresas locales, facilitará la situación demográfica. La experiencia demuestra que sucede al contrario, especialmente por el incremento de la competencia que se produce en los servicios avanzados (abogados, médicos, ingenieros, consultoría empresarial...), pues la reducción de las distancias incrementa el potencial de atracción de las economías de aglomeración de las grandes ciudades.

Es necesaria una intervención con políticas de desarrollo local que favorezcan los territorios y los sistemas de ciudades de tercer orden (ciudades medias y pequeñas) que refuercen sus economías de red con infraestructuras de apoyo, y estímulo de la colaboración empresarial y con los organismos públicos del territorio. Desde el punto de vista nacional, la fiscalidad y los incentivos deben actuar como contrapeso, no como un estímulo a la concentración, como está sucediendo ahora mismo con el caso de algunas grandes ciudades. La pandemia ha favorecido el trabajo a distancia, lo que podría considerarse una oportunidad para territorios apartados de los grandes centros urbanos. Sin embargo, no ha sido así: los territorios que más se han beneficiado de este proceso son las zonas periurbanas cercanas a las grandes ciudades, especialmente en el caso de Madrid y en menor medida Barcelona. No obstante, la mejora tecnológica de las áreas rurales podría dibujar un nuevo escenario en el futuro. La digitalización es una de las estrategias que se están utilizando por algunos territorios y que han estimulado las administraciones públicas, pero precisamente en los lugares más afectados por la despoblación el envejecimiento dificulta su uso, pues las generaciones más mayores tienen problemas de familiarización con estas tecnologías. En todo caso, pueden servir para reducir costes de gestión en territorios apartados, lo que mejora la eficiencia en la prestación de algunos servicios. Sin embargo, no podrán favorecer un cambio demográfico si no se cuenta con una estructura productiva competitiva, pero parece claro que son una buena herramienta para implantar en aquellos lugares que carecen de sistemas adecuados de comunicación digital. Con todo, el descenso poblacional sólo se va a compensar con inmigración extranjera, pues España está en las tasas de fecundidad más bajas, con mayor retraso a la hora de concebir hijos, motivadas por razones de carácter económico y social.

Con respecto a la provincia de Jaén, no se encuentra en su mayor parte en lo que se puede considerar como rural remoto, que es el territorio con mayores problemas de despoblación, pero podríamos considerarla en riesgo de entrar en situaciones de desarrollo asistido.

La jornada en imágenes

Dos meses redondas y una conferencia



Vicente Budí Orduña y Javier Calatrava Requena durante la primera mesa redonda sobre mercado de trabajo, envejecimiento y población rural.



Diego Braojos Rodríguez, Antonio Garrido Almonacid y José Antonio González Martínez en la segunda mesa sobre digitalización en las poblaciones rurales.



Joaquín Recaño Valverde y José Domingo durante la conferencia de clausura sobre cambios demográficos en las capitales de provincia.



Público de la Jornada 'Cambios demográficos y competitividad territorial' del CES provincial de Jaén.



Fernando Rubiera Morollón durante su intervención en la primera de las mesas redondas celebradas en la jornada.



Los vicepresidentes del CES provincial, Juan Jumillas (CCOO) y Manuel Salazar (UGT), en el acto de clausura de la jornada.